

Gli effetti della manovra correttiva sul pubblico impiego

n **I numeri**

n **Le misure principali**

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

La sua composizione

Impieghi	2010	2011	2012	2013
Maggiori spese correnti	30,4	98,9	106,2	71,3

Risorse	2010	2011	2012	2013
Minori spese correnti	4,9	1.020,3	1.512,9	1.836,8

Voce	2010	2011	2012	2013
Saldo	25,5	- 921,4	- 1.406,7	-1.765,5

Sul pubblico impiego sono destinati a pesare anche i tagli lineari alle attività dei ministeri nonché le misure di contenimento della spesa di Regioni ed Enti locali e le disposizioni relative all'innalzamento dell'età pensionabile, misura quest'ultima dalla quale derivano nel periodo 2010-2019 maggiori risorse per 3,708 miliardi di euro e, dal 2020, 242 milioni di euro annui.

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: trattamento economico e risorse finanziarie (art. 9)

- Contratti congelati per il triennio 2011-2013, compreso il trattamento accessorio, ma con l'eccezione dell'erogazione dell'indennità di vacanza contrattuale (commi 1 e 17);
- Il riferimento è al trattamento ordinariamente spettante nel 2010, al netto di eventi straordinari come arretrati relativi ad anni precedenti (maternità, malattia, missioni all'estero, effettiva presenza in servizio);
- In vigenza del blocco non maturano gli effetti economici degli automatismi stipendiali, che valgono solo ai fini giuridici (comma 21);
- Limite del 3,2% agli aumenti retributivi nei rinnovi contrattuali per il biennio 2008-09 (comma 4);

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: trattamento economico e risorse finanziarie (art. 9)

ü Riduzione del 5% dei trattamenti economici dei dipendenti pubblici oltre i 90mila euro e del 10% oltre i 150mila euro (decorrenza 1° gennaio 2011- 31 dicembre 2013);

ü A decorrere dal 1° gennaio 2011 e fino al 31 dicembre 2013, l'ammontare delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo del 2010;

ü Le risorse destinate al trattamento accessorio sono automaticamente ridotte in ragione della riduzione del personale;

ü Il blocco della contrattazione porta alla riduzione delle risorse stanziare per il rinnovo del ccnl del servizio sanitario per 418 mln nel 2011 e per 1.132 nel 2012 (comma 16); gli effetti interessano anche il

personale della sanità convenzionata (comma 24)

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: trattamento economico e risorse finanziarie (art. 9)

• Il blocco della contrattazione porta alla riduzione delle risorse stanziare per rinnovi dei contratti per complessivi 142 mln (comma 18);

• Gli anni 2010, 2011 e 2012 non sono utili al personale ATA della scuola ai fini della maturazione degli incrementi economici derivanti dai passaggi tra posizioni stipendiali (comma 23);

• La destinazione delle risorse derivanti da risparmi e razionalizzazioni nella scuola è decisa previo confronto con le organizzazioni sindacali (art. 8, comma 14);

• È previsto un confronto con le organizzazioni sindacali della scuola sugli articoli 82 (compenso individuale accessorio personale Ata) e

83 (retribuzione professionale docenti) del Ccnl (comma 37)

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: trattamento economico e risorse finanziarie (art. 9)

ü È istituito un fondo con una dotazione di 80 mln annui per ciascuno degli anni 2011 e 2012 per misure perequative per il personale delle FFAA, delle Forze di polizia e dei VVFF (art. 8, comma 11 bis)

ü Congelato anche il meccanismo di adeguamento retributivo per il personale non contrattualizzato; gli avanzamenti automatici di carriera non hanno effetti economici, ma solo giuridici (comma 21);

ü Stesse norme per il personale delle magistrature, per il quale è inoltre ridotta l'indennità speciale L. 27/81 (comma 22);

ü Nuove norme sulla corresponsione delle indennità di buonuscita: da una a tre rate, secondo l'ammontare con soglie a 90mila e 150mila euro; inalterati i tempi di erogazione: da 105 a 270 gg; escluse

domande presentate entro il 30 novembre 2010 (art. 12, commi 7 e 8)

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: trattamento economico e risorse finanziarie (art. 9)

- I riallineamenti di carriere nelle Forze armate sono finanziati dal 2011 (comma 30);
- A decorrere dal 2014 è ridotta del 30% l'indennità di impiego operativo nei reparti di campagna delle Forze armate (comma 34);
- Alla scadenza dell'incarico, al dirigente può essere conferito un nuovo incarico anche di valore economico inferiore (comma 32);
- Il 10% delle risorse recuperate con la lotta all'evasione è utilizzato per il 50% per finanziare il Fondo di assistenza per i finanziari e per l'altro 50% per finanziare il Fondo di previdenza del personale del ministero delle Finanze (comma 33)

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: assunzioni ed organici (art. 9)

ü Le norme sul turn over (una assunzione ogni cinque cessazioni) sono estese fino al 2013 (comma 5);

ü Forze di polizia e VVFF non possono assumere più personale rispetto a quello cessato (comma 6);

ü A partire dal 2014, il limite alle assunzioni nella Pubblica amministrazione sale dal 20 al 50%; l'anno seguente il limite è cancellato con il vincolo che il numero delle unità assunte non può eccedere quello delle unità cessate (commi 7 e 8);

ü Regole specifiche per gli enti di ricerca per assumere personale a tempo indeterminato: limite dell'80% delle entrate correnti entro il limite del 20% delle cessazioni nell'anno precedente (commi 9 e 10)

con incentivo per far rientrare i ricercatori dall'estero (art. 44)

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: assunzioni ed organici (art. 9)

- ü È possibile cumulare le risorse liberate in più anni per raggiungere l'unità e procedere quindi all'assunzione di personale (comma 11);
- ü Per poter procedere a nuove assunzioni è necessario certificare le cessazioni (comma 12);
- ü Per l'anno scolastico in corso è assicurato un contingente di docenti di sostegno pari a quello in attività nello scorso anno; in caso di urgenza è possibile procedere ad ulteriori assunzioni (comma 15);
- ü Il ministero della pubblica istruzione è autorizzato a prorogare i rapporti convenzionali in essere attivati dagli Uffici scolastici, già prorogati ininterrottamente (comma 15 bis)

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: assunzioni ed organici (art. 9)

ü Il personale in soprannumero resta temporaneamente nella posizione in attesa di essere integrato nella pianta organica in seguito a cessazione; la norma si applica anche al personale dell'Ente tabacchi italiani (comma 25);

ü Le pubbliche amministrazioni possono stipulare accordi di mobilità, anche intercompartimentali, per riassorbire il personale in soprannumero (comma 26);

ü Le amministrazioni con personale in soprannumero non possono procedere ad assunzioni (comma 27);

ü Gli enti locali in cui le spese di personale superano il 40% delle spese correnti non possono assumere; in caso contrario, sono ammesse assunzioni nella misura del 20% delle risorse liberate (art.

14, comma 9)

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: assunzioni ed organici (art. 9)

- üEsclusi gli enti di ricerca, le pubbliche amministrazioni possono avvalersi di personale a collaborazione, formazione e lavoro, somministrazione nella misura del 50% della spesa 2009 (comma 28);
- üLa norma sui lavoratori flessibili dovrà essere applicata anche da Regioni, enti locali e servizio sanitario nazionale; deroghe per la scuola e alta formazione artistica e musicale;
- üLe limitazione alle assunzioni si applicano anche alle società non quotate controllate direttamente o indirettamente dalle amministrazione pubbliche (comma 29);
- üGli enti di nuova costituzione non derivanti da accorpamenti possono assumere nei limiti del 50% delle entrate correnti e del 60% delle piante organiche (comma 36)

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: la previdenza (art. 12)

• I trattenimenti in servizio (dopo il raggiungimento dell'età pensionabile) possono essere disposti esclusivamente nell'ambito delle facoltà di assunzione sul turn over (art. 9, comma 31)

• A decorrere dal 2011, finestre di pensionamento bloccate per 12 mesi dalla maturazione del requisito per dipendenti pubblici e privati;

• La norma sul blocco delle finestre per vecchiaia non si applica:

- ai lavoratori della scuola, per i quali la decorrenza del trattamento è all'inizio dell'anno scolastico in caso di maturazione dei requisiti entro il 31 dicembre dello stesso anno; a coloro che hanno fatto richiesta di pensionamento entro il 30 giugno 2010; ai lavoratori che viene meno il titolo abilitante allo svolgimento della specifica attività

lavorativa per raggiunti limiti di età; altre categorie del privato

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: la previdenza (art. 12)

- üA decorrere dal 1° gennaio 2011 sono estese a tutti i dipendenti pubblici le regole vigenti per il settore privato per il calcolo del trattamento di fine rapporto ai sensi dell'articolo 2120 del Codice civile (comma 10);
- üProgressivo innalzamento dei requisiti di accesso ai trattamenti pensionistici con adeguamento all'incremento della speranza di vita rilevato annualmente dall'Istat (comma 12 bis);
- üIl primo adeguamento – che non può superare i tre mesi - è previsto nel 2015; il successivo nel 2019; i seguenti con cadenza triennale;
- üAdattamento dei coefficienti di trasformazione per valori del requisito anagrafico superiori a 65 anni;

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: la previdenza (art. 12)

üA decorrere dal 1° gennaio 2012 (e non dal 2018, come precedentemente previsto), è equiparato il requisito anagrafico (65 anni invece di 61) per il raggiungimento dell'età pensionabile nel pubblico impiego (comma 12 sexies);

üLa normativa vigente continua ad applicarsi alle dipendenti pubbliche che maturino i requisiti richiesti entro il 31 dicembre 2011;

üI maggiori risparmi derivanti dall'innalzamento dell'età pensionabile delle lavoratrici del pubblico impiego sono destinati ad interventi sul versante delle politiche sociali e familiari, con particolare attenzione alla non autosufficienza e alla conciliazione;

üLe risorse versate all'Inpdap ai sensi della legge 388/00 possono essere utilizzate per l'avvio della previdenza complementare nella PA

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: soppressioni ed accorpamenti di enti (art. 7)

ü **Soppressione ed accorpamento di enti previdenziali pubblici:**

- Ipsema in Inail;
- Ipost in Inps;
- Enam in Inpdap;
- Enappsmsad in Enpals

ü **Soppressione ed accorpamento di altri enti:**

- Ispesl in Inail;
- Istituto affari sociali in Isfol;
- Isae in Istat e Ministero economia e finanze;
- Ente italiano montagna in Ministero affari regionali;
- Inseam in Ministero infrastrutture e trasporti e Cnr

Il personale coinvolto mantiene l'eventuale miglior trattamento economico sotto forma di assegno ad personam

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: i tagli ai ministeri e altri provvedimenti

- ü Riduzione del 10% delle dotazioni finanziarie con esclusione dell'Università e delle risorse destinate all'informatica e alla ricerca (art. 2);
- ü Contenimento delle spese della Presidenza del consiglio dei ministri (art. 3);
- ü La partecipazione agli organi collegiali della pubblica amministrazione – con alcune eccezioni - prevede il rimborso spese o un gettone presenza (art. 5 e 6);
- ü Riduzione del numero dei componenti degli organi di amministrazione e di controllo e del loro compenso (art. 6, commi 5-6)

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: i tagli ai ministeri e altri provvedimenti

ü Riduzione della spesa (art. 6) per:

- consulenze (max 20% di quella 2009, con eccezioni nelle FFAA e VVFF);
- convegni (il personale che partecipa può usufruire di riposi compensativi, ma non percepisce straordinario);
- rappresentanza;
- sponsorizzazioni (vietate dal 2011);
- missioni all'estero (50%, eccetto FFAA, VVFF, Magistratura, accordi, attività ispettive);
- attività esclusivamente formativa (50%, con eccezioni);
- mobilità (budget pari all'80% del 2009).

Gli effetti della manovra sul pubblico impiego

Le misure adottate: i tagli ai ministeri e altri provvedimenti

ü L'entrata in vigore della normativa sulla salute e la sicurezza sul lavoro, nella parte relativa al rischio da stress lavoro-correlato, è differita al 31 dicembre 2010 (art. 8, comma 12);

ü I minori trasferimenti erariali verso le Regioni sono definiti anche tenendo conto dell'incidenza della spesa per il personale (art. 14, comma 2);

ü Le funzioni fondamentali dei Comuni sono esercitate in forma associata negli enti fino a 5mila residenti (art. 14, commi 25 e sgg)

ü I comuni fino a 30mila abitanti non possono costituire società; quelli con popolazione fra 30 e 50mila possono detenere una sola partecipazione; entro il 31 dicembre 2011 sono messe in liquidazione

le società già costituite (art. 14, comma 32)